



## החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 3457

### פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	26.09.2023	17.10.2023

### פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
מעטפת רוחנית לקליטת עולים מאתיופיה	הרחבת התקשרות	(3)(4)(ב)3	04.09.2023	8000987543

### חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
רוני מר	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
יהונתן רוזניק	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

### החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

### תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הסוכנות היהודית לא"י-מקבל הלוואות	500500046		

### פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
26.09.2023	17.10.2023	31.12.2023	31.12.2023	1,335,000	1,335,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

### דיון ונימוקים

- משרד הראש הממשלה (להלן - **המשרד**) מבקש הרחבת התקשרות עם הסוכנות היהודית (להלן - **הסוכנות**) לצורך ביצוע פרויקט "מעטפת רוחנית" שמטרתו לסייע בהכנת עולים מאתיופיה לקראת גיור.
- הפרויקט מסייע בהכנת העולים והכשרתם לגיור תוך היכרות עם מסורת ישראל, חגי ישראל ותכנים יהודיים נוספים הנדרשים לקראת הליך הגיור. הפרויקט מתבצע במרכזי הקליטה של הסוכנות בהם מתגוררים העולים, בסיוע עובדי מרכזי הקליטה ומתנדבים ובפיקוח אגף הגיור.
- ביום 11.08.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1911 בעניין "כניסה לישראל מטעמי איחוד משפחות לבני קהילות גונדר ואדיס אבבה". בהמשך להחלטת ממשלה זו, החלו גלי עלייה מאתיופיה. בהתאם לסעיף 10 להחלטה זו, מערך הגיור תוקצב

- בסכום של 2.6 מיליון ₪ לצורך מתן מעטפת רוחנית לעולים אלה. לאור זאת נחתם הסכם עם הסוכנות היהודית ביום 20.03.19 למשך שנה על בסיס תקנה 3(19) לתח"מ.
4. ביום 20.03.20 ועדת הפטור המשרדית אישרה הארכת התקשרות עד ליום 30.06.20.
5. ביום 7.10.18 התקבלה החלטת ממשלה מס' 4178 להבאת 1,000 עולים נוספים ובהמשך להחלטה זו התקבל בחודש דצמבר 2019 תקציב נוסף על סך 2 מלש"ח לביצוע המעטפת הרוחנית. לפיכך ביום 03.08.20 ועדת הפטור המשרדית אישרה התקשרות המשך בהיקף כספי של 1,778,516 ₪ לתקופה של עשרה חודשים מיום החתימה על ההסכם, עד ליום 30.04.21.
6. ביום 12.10.20 התקבלה החלטת ממשלה מס' 429 להבאת 2,000 עולים נוספים ובהמשך להחלטה זו תוקצב אגף הגיור בסך 4 מיליון ₪ נוספים, מתוכם 3,520,000 ₪ עבור המעטפת הרוחנית.
7. לאור האמור, ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך עם הסוכנות מיום 09.02.21 ועד ליום 31.12.21 בהתאם לתקנה 3(4)(ב) (3) לתח"מ.
8. ביום 31.10.2021 ועדת הפטור אישרה הארכת התקשרות ללא תוספת עלות מכח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01.01.2022 ועד ליום 31.05.2022.
9. ביום 28.11.21 התקבלה החלטת ממשלה מס' 713 להבאת 3,000 עולים חדשים ובהמשך להחלטה זו תוקצב אגף הגיור בסכום של 7.5 מלש"ח.
10. יחד עם זאת, היקף התקציב שהתקבל בפועל בשנת 2022 היה 3 מלש"ח כשיתרת התקציב ע"ס 4.5 מלש"ח, הייתה צפויה להתקבל בהתאם לקצב הגעת העולים עד לחודש דצמבר 2022.
11. לפיכך, לשם יישום החלטת ממשלה 713 ביום 11.07.2022 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך עם הסוכנות לתקופה שמיום 11.07.2022 ועד ליום 31.12.2022 בהיקף של 3,000,000 ₪ מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
12. במקביל להחלטת ועדת הפטור, הנחה החשב הכללי את המשרד להיערך למכרז פומבי עבור השירותים שבנדון ולהציגו לסגן בכיר האמון על פעילות המשרד טרם פרסומו.
13. מנהל מחוז תל אביב במערך הגיור, במכתבו מיום 10.8.2022 הציג סקר שוק שביצע אודות הגופים אשר ביכולתם לספק שירותים אלו. לטענתו, קיימות 8 עמותות העוסקות בהכנה לגיור, במיקומים שונים ברחבי הארץ. ואין כיום עמותה המכינה לגיור ממלכתי ומקיימת פעילות הכנה לגיור בדגש על כל רחבי הארץ, כאשר חלק מהעמותות פועלות באופן מקומי ונישתי וחלקן באופן ספציפי לדוברי שפות מסוימות (צרפתית, ספרדית ורוסית) אך אינן עוסקות בקהל היעד של יוצאי אתיופיה.
14. בנוסף, ציין ראש מערך הגיור בסוכנות במכתבו מיום 25.10.2022 את הסיבות בגינן נכון להתקשר עם הסוכנות בפטור ייעודי על פני יציאה למכרז, כדלהלן:
- 14.1. כלל העולים שעלו ארצה נמצאים במרכזי הקליטה של הסוכנות עד לסיום תהליך הגיור. ההיכרות המעמיקה של אנשי הסוכנות עם העולים ועם הקשיים שחוו בתהליך העלייה, מסייעת רבות לביצוע הליך הגיור בצורה טובה ויעילה.
- 14.2. הכנסת גוף אחר למרכזי הקליטה בהם מועסקים עובדים של הסוכנות, תקשה על שיתוף פעולה מצדם של העובדים ואף עלולה ליצור חוסר יעילות מקצועיות וכלכלית.
- 14.3. לסוכנות קיים יתרון בהיכרות מעמיקה עם קהל היעד של העולים מאתיופיה וכן את מלוא הניסיון הנדרש לליווי במסגרת המעטפת הרוחנית.
- 14.4. מהיכרות וניסיון אגף הגיור בתחום הגיור, בעיקר מול ארגונים המתמחים בלימודי היהדות ובעיקרם חברת נתיב שהיא חברת בת של הסוכנות שהוקמה בהתאם להמלצות ועדת נאמן ומבצעת בפועל את מרבית ההכנה לגיור, וכן עמותות נוספות המקיימות הכנה לגיור, או ביחס לגופים אחרים העוסקים בלימוד וחיבור ליהדות בישראל, לא נמצא גוף אחר למעט הסוכנות שביכולתו לבצע את פעילות המעטפת הרוחנית כנדרש.
15. בהמשך להנחיית החשב הכללי, כאמור בסעיף 12 לעיל, התקיים דיון בראשותו בו נכחו חשב המשרד, סגן בכיר לחשכ"ל האמון על פעילות המשרד ונציגי אגף הגיור. בדיון הוצגו ופורטו הנימוקים התומכים בהמשך ההתקשרות עם הסוכנות, כאמור בסעיף 14.
16. ביום 28.05.2023 אישרה ועדת הפטור הארכת התקשרות תוך ניצול יתרה קיימת בסך של 726,718 ₪ שכן חל עיכוב בקליטת העולים עד ליום 31.12.2023 מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
17. יתרה זו יעודה עבור 290 עולים אשר צפויים לעלות ארצה בשנת 2023 ואשר הינם חלק ממכסת העולים שאושרה בהחלטת ממשלה מס' 713.
18. כעת המשרד מצוין כי על מנת לשמר את הפרויקט יש להרחיב את ההתקשרות בהיקף של 1,335,000 ₪.
19. התנאים לתקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים מתקיימים לאור מטרה 1(ט) לאמנה בין ממשלת ישראל לבין הסוכנות היהודית, וזאת לאור האמור בסעיף 11 לחוק מעמדן של ההסתדרות הציונית העולמית של הסוכנות היהודית לארץ ישראל, התשי"ג-1952.
20. הרחבת ההתקשרות בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
21. מר חזי דוד, רפרנט משרדים מנהליים ממליץ לאשר את התקשרות המשך.

<b>מאשרים</b>				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:  
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000009292 לעיל,  
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.